

Den Haag 12 juni 2008

Aan het Ministerie van Financiën
T.a.v. de heer mr. R.J. Hekket
Postbus 20201
2500 EE Den Haag

Betreft: Rapport SEOR evaluatie benzineveiling

Geachte heer Hekket,

Volgens afspraak doen wij u hierbij ons commentaar toekomen op het SEOR-rapport over de evaluatie van de benzineveiling.

Inleiding.

De VNPI onderschrijft grotendeels de conclusies en aanbevelingen in het SEOR rapport voor de overgangperiode. Deze conclusies en aanbevelingen doen recht aan de gemaakte convenantafspraken die destijds tot stand zijn gekomen na intensieve onderhandelingen. Afspraken op grond waarvan de convenantpartijen afstand hebben gedaan van hun eeuwigdurende concessies, een groot aantal stations gedwongen is ingeleverd en partijen zich onderworpen hebben aan een gebiedscriterium waardoor verwervingsmogelijkheden in het netwerk beperkt zijn.

De VNPI onderstreept de aanbeveling van SEOR om tijdens de overgangperiode geen nieuwe majeure ingrepen te verrichten

De VNPI heeft op een aantal onderwerpen in het rapport het navolgende commentaar:

Marktwerking en toetreding.

De praktijk leert dat de brandstoffenmarkt een van de meest transparante en competitieve markten is. De consument heeft volop mogelijkheden om een afgewogen keuze te maken. Zo heeft Nederland de hoogste dichtheid van tankstations in West Europa. Bovendien is sinds de start van het MDW-traject Benzine sprake van aanzienlijke veranderingen in de markt op het hoofdwegenet. Zo zijn 48 stations gedwongen gereduceerd door Shell, Esso, BP en Texaco, en van de 48 stations die zijn geveild, zijn 21 van vlag verwisseld.

Ook zal het afstandscriterium van 25 km in de toekomst van invloed blijven op het aantal vlagwisselingen. Bovendien zijn er nieuwe toetreders bijgekomen, die voor de veiling niet aanwezig waren op het hoofdwegennet. Daarnaast hebben marktpartijen die voor het MDW-traject nog in geringe mate aanwezig waren langs de rijkswegen, hun positie kunnen versterken. De VNPI verwijst hiervoor naar het overzicht op blz. 32 en bijlage C van het rapport. Bovendien zijn er buiten de veiling om mogelijkheden om benzinestations (al dan niet langs rijkswegen) te verwerven.

Database.

In het rapport wordt het systematisch verzamelen van dagelijkse benzineprijzen van alle rijkswegstations aanbevolen. Dit is volgens VNPI niet nodig ter beantwoording van de vraag of meer marktwerking langs het hoofdwegennet is ontstaan door het MDW-traject en de veilingssystematiek. Als echter wel aan dit advies gevolg wordt gegeven, dan moet deze database opgericht worden onder verantwoordelijkheid van de overheid. Tevens zal advies moeten worden gevraagd aan de NMa en moeten er duidelijke definities en spelregels worden opgesteld. Het spreekt voor zich dat de betrouwbaarheid en onafhankelijkheid van een dergelijke database en de juistheid van de gegevens moeten worden gegarandeerd.

Meer biedboekgegevens.

SEOR beveelt aan dat op korte termijn meer relevante informatie in het biedboek wordt opgenomen (voor zover dit niet in strijd is met de Mededingingswet). De meeste VNPI leden vinden dit onwenselijk. Informatie zoals brandstofvolume, hoeveelheid liters die kaarthouders tanken en de shopomzet, is immers bedrijfsvertrouwelijke informatie. Alleen al om deze reden mag deze informatie niet in het biedboek worden opgenomen. De VNPI onderschrijft de conclusie dat de NMA in ieder geval de mededelingsrechtelijke en bedrijfsvertrouwelijke bezwaren moet toetsen, zoals ook in het verleden het geval is geweest toen de huidige biedboekregels zijn vastgesteld.

Topdeel.

De huidige topdeeregeling is onderdeel van een totaalpakket van afspraken waarin gekomen is tot een evenwichtige balans tussen de concessies die oliemaatschappijen gedaan hebben en het vergroten van kansen voor andere marktpartijen, reeds actief dan wel nieuw.

De VNPI merkt op dat in 2007 het topdeelpercentage al is verhoogd van 15 naar 30%. Iedere verdere verhoging van het topdeel boven 30% doet geen recht meer aan het compensatie element voor de zittende vergunninghouder zoals die is voorzien in de convenanten en de Benzinewet.

Netto Winst Aandeel

De VNPI onderschrijft de standpunten in het SEOR-rapport m.b.t. het Netto Winst Aandeel. Zij hoopt dat er met de andere convenantpartijen overeenstemming kan komen over meer transparante en verifieerbare gegevens over het Netto Winst Aandeel.

Aanbevelingen SEOR na de overgangperiode.

De aanbevelingen van SEOR voor na de overgangperiode gaan, naar de mening van de VNPI, voorbij aan de onderzoeksopdracht. Bovendien zijn deze aanbevelingen prematuur en niet onderbouwd. In plaats daarvan ligt het voor de hand om eerst de overgangperiode af te wachten. Op basis van de daarin opgedane ervaringen kunnen dan conclusies worden getrokken en aanbevelingen worden gedaan voor de periode daarna. De VNPI ziet er om die reden van af in dit stadium nader in te gaan op de vijf SEOR-aanbevelingen voor na de overgangperiode.

Hoogachtend,



P. Weijel

Adjunct-directeur