

# Vereniging Particuliere Rijkswegvergunningen

van Tankstations

Postbus 140  
3450 AC Vleuten  
Tel.: 030 - 6662485  
Fax: 030 - 6665459  
E-mail: info@rijnstad.com  
BTWnr. NL8032.95.719.B-01  
KvK Utrecht nr.: 4048305  
Rabobank Heesch reknr:

Ministerie van Financiën	
Bjz 08/293 I	
Onv. 11-06-2008	
Uitd. zijdening	
Deesjarnummer	
20070227	Aan
Trefwoord/DSP code	
Paraaf voor archiveren	

Utrecht, 10 juni 2008

De leden van de Tweede Kamer der  
Staten Generaal  
p/o Ministerie van Financiën  
T.a.v. de heer R.J. Hekket  
Postbus 20201  
2500 EE Den Haag

Geachte dames en heren,

Bij dezen wensen wij te reageren op de door SEOR uitgebrachte evaluatierapportage "Evaluatie Benzineveiling" d.d. januari 2008.

De Vereniging Particuliere Rijkswegvergunningen van Tankstations (kortweg VPR) is een belangenvereniging van louter particuliere vergunninghouders.

Naast (inter)nationaal opererende oliemaatschappijen beschikken ook een aantal particulieren over een vergunning voor het hebben en exploiteren van een tankstation langs een rijksweg. Het betreft hier middenstandsbedrijven met vrijwel altijd slechts één vergunning. Bijna alle particuliere vergunninghouders zijn lid van de VPR. In verband met de door de overheid gewenste veranderingen in het vergunningstelsel werden enkele convenanten gesloten waarbij de vergunninghouders instemden met het eindig maken van hun vergunning en daartegenover (enige) compensatie kregen. Die compensatie bestond in hoofdzaak uit de veilingopbrengst en afspraken met betrekking tot de zogenaamde topdeelbepaling, die het beter mogelijk maakt de "eigen" concessie bij veiling tegen aanvaardbare financiële consequenties voor een nieuwe periode van 15 jaar te behouden. Dit is voor deze middenstandsbedrijven de enige mogelijkheid om hun onderneming voort te zetten. De VPR is één van de medeondertekenaars van de convenanten die met de overheid werden afgesloten.

In dat kader ook is de VPR door SEOR gehoord in de gehouden evaluatie. Nu de evaluatierapportage "op tafel ligt" stellen wij het op prijs onderstaand ons commentaar te leveren.

In zijn algemeenheid kunnen wij instemmen met de onderzoeksconclusies en de daaruit voortspruitende aanbevelingen echter met uitzondering van het hiernavolgende.

Eén van de “speerpunten” uit de gehouden evaluatie is de zogenaamde topdeelbepaling. In de brief van de Minister van Financiën d.d. 19-2-2007 aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten Generaal wordt gemotiveerd hoe verhoging van het topdeelpercentage (van 15%) naar 30% bedoeld is:

*“Zo kan bij de evaluatie na de vijfde veiling worden vastgesteld of de bestaande regeling van het topdeel toereikend is om het onevenredige voordeel van zittende partijen ten opzichte van andere bidders weg te nemen”.*

Naar aanleiding van onze brief d.d. 1-11-2007 merkt de Minister d.d. 20-3-2007 op:

*“In reactie op uw zorgpunten merk ik op dat de verhoging van het topdeelpercentage als doel heeft een goede evaluatie van de veilingssystematiek na de vijfde veiling mogelijk te maken.” “Bij de vijfde veiling kan immers worden nagegaan hoe wordt geboden bij een topdeel van 30% in vergelijking met eerdere veilingen waarbij een topdeelpercentage van 15% gold”.*

Nu de evaluatie heeft plaatsgevonden, concludeert SEOR *“op dit moment geen significant effect van een verandering van het topdeelpercentage van 15% naar 30% op het biedgedrag van marktpartijen”* (blz. 66 evaluatierapport).

Er is dus alle reden het oorspronkelijke percentage van 15% wederom in te voeren.

Argumenten hiervoor zijn:

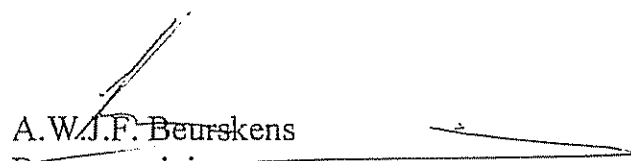
- Een lager topdeelpercentage doet beter recht aan het uitgangspunt dat de veiling moet zorgen voor een optimale opbrengst van de geveilde concessie (blz. 66 evaluatierapport).
- Particuliere concessiehouders hebben geen aandeel gehad in het vertoonde biedgedrag in de periode 2002 t/m 2006. (Er werden nog geen particuliere concessies geveild.) Zij worden wel gedupeerd door een hoger topdeelpercentage.
- *“De hoogte van het topdeelpercentage moet vooral gezien worden in de context van de compensatie voor het feit dat partijen afstand hebben gedaan van hun eeuwigdurende concessie. Dit geldt ook voor de kleine particulieren wier stations vanaf 2017 geveild gaan worden. Voor veel van hen geldt ook dat een verhoging van het topdeelpercentage het onaantrekkelijker maakt een bedrag te bieden dat dicht bij de waarde van hun locatie ligt. Dit zou kunnen betekenen dat bij een verhoging van het topdeelpercentage zij het station niet winnen en genoeg moeten nemen met een compensatie die lager uitpakt dan de waarde van hun eigen locatie.”* (blz. 9 evaluatierapport).
- Particuliere vergunninghouders verkeren tijdens de veilingen van rijksweglocaties toch al in een achterstandspositie ten opzichte van de (internationaal) opererende oliemaatschappijen. Deze immers beschikken reeds over een netwerk van benzinstations: *“Er blijkt een sterk netwerkeffect te bestaan. Ceteris paribus leidt een station extra in een netwerk tot een jaarlijkse afzetstijging per auto van 3,61 liter voor elk station van het betreffende merk* (blz. 28 evaluatierapport).

Deze synergievoordelen en netwerkeffecten mist de particuliere vergunninghouder (die doorgaans slecht één vergunning voor een rijkswegstation bezit) node.

Voor wat betreft SEOR's aanbevelingen na de overgangperiode (zie blz. 11 punten a t/m d) achten wij het erg prematuur om al in 2008 concrete aanbevelingen te doen voor de jaren vanaf 2024. Het verbaast ons bovendien dat zonder nadere onderbouwing SEOR tot zo ingrijpende aanbevelingen komt. Een nieuwe evaluatie tegen het einde van de overgangperiode, gestoeld op relevante data-informatie, dient ons inziens de basis te zijn voor eventueel in te voeren veranderingen na de overgangperiode. Dat SEOR zelf ook deze mening is toegedaan, blijkt uit de laatste alinea van pagina 74: *"Dit zijn stuk voor stuk ingrijpende maatregelen die slechts overwogen dienen te worden als uit toekomstig onderzoek op basis van een gedegen gegevensbestand van benzineprijzen zou blijken dat er inderdaad weinig prijsconcurrentie langs het hoofdwegennet is."*

Vertrouwend u hiermede te hebben geïnformeerd, tekent namens het bestuur van de Vereniging Particuliere Rijkswegvergunningen van Tankstations met vriendelijke groet.

Hoogachtend,

  
A.W.J.F. Beurskens  
Bestuursadviseur

Cc Bestuur